

**Алексей Ижак**

**Европейская и евроатлантическая  
интеграция Украины  
в оборонно-промышленной сфере**

**Презентация на Летней академии НАТО 2005 "Проблемы и перспективы национальной безопасности и евроатлантической интеграции Украины", Симферополь, Таврический национальный университет им. В.И.Вернадского, 4-6 июля 2005 года**

*Европейская и евроатлантическая интеграция Украины  
в оборонно-промышленной сфере – порядок рассмотрения*

1. Экономические и политические особенности производства вооружений и военной техники
2. Принципы интеграции оборонной промышленности стран НАТО и ЕС
3. Оборонное производство в Украине в контексте европейской и евроатлантической интеграции

## *Экономические и политические особенности производства вооружений и военной техники – правила ВТО и ЕС*

- **Не регулируется правилами ВТО**

"Ничто в этом Соглашении не может быть истолковано ... как запрещающее любой торгующей стороне принимать любые меры, которые она считает необходимыми для защиты важных интересов своей безопасности ... в связи с производством или торговлей оружием, боеприпасами и военными материалами и такого трафика других товаров и материалов, который осуществляется прямо или косвенно для целей обеспечения военного ведомства..." (ГАТТ, Статья XXI "Исключения безопасности")

- **Не регулируется правилами общего рынка ЕС**

"Положения настоящего Договора не препятствуют применению нижеследующих правил: ... любое государство-член может принимать такие меры, которые оно считает необходимыми для защиты важных интересов своей безопасности и которые связаны с производством или торговлей оружием, боеприпасами и военными материалами" (Статья 296 Договора об учреждении Европейского сообщества)

## *Экономические и политические особенности производства вооружений и военной техники – роль правительств*

- Правительственные расходы на оборонное производство являются одним из немногих легальных средств технологического и промышленного протекционизма в рамках ВТО и ЕС
- Потребителями основных видов вооружений и военной техники (за исключением стрелкового оружия) являются правительства суверенных стран, причем, основное потребление приходится на несколько десятков.
- Выбор партнеров для совместного производства вооружений и военной техники в значительной степени зависит от внеэкономических фактов

## *Экономические и политические особенности производства вооружений и военной техники – роль предприятий*

- Исключения из правил ВТО и ЕС касаются военного производства, но не оборонных предприятий
- Мировое производство вооружений и военной техники составляет менее 1 % суммарного ВВП стран, в то же время, общий объем производства предприятий оборонной промышленности гораздо больший
- Ввиду диверсификации предприятия оборонной промышленности вовлечены в процессы глобальной экономики

### **Доля военной продукции в общем производстве некоторых известных оборонных компаний**

Lockheed Martin	78%,	ОАО Мотор-Сич	< 50%
BAE Systems	77%	ГП Заря-Машпроект	< 50%
Boeing	48%	АНТК им. Антонова	< 50%
Rolls Royce	32%		
EADS	24%		

#### ***Источники:***

1. SIPRI YEARBOOK 2005. Table 9A.1. The 100 largest arms-producing companies.
2. В.Бадрак, С.Згурец. Оружейная "ТОП-тридцатка" / Контракты. – № 11 от 15.03.2004.

## *Экономические и политические особенности производства вооружений и военной техники – офсеты*

Офсеты – ключевой фактор международной торговли оружием и международной интеграции производств

Поставщики вооружений и военной техники в случае международных заказов должны предоставить покупателю офсетный (компенсационный) пакет, который, как правило, должен быть не меньшим суммы заказов

Распространены следующие формы офсетов:

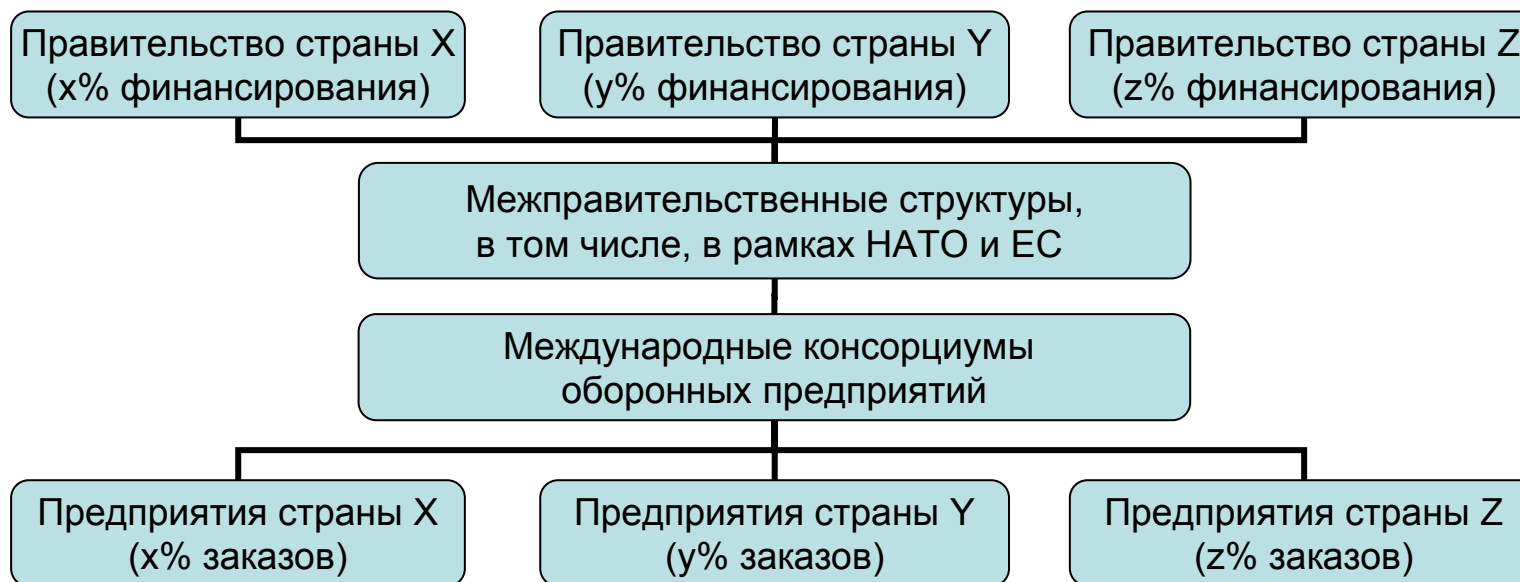
- Закупка продукции
- Передача технологий и лицензий
- Размещение субподрядов
- Инвестиции

## *Принципы интеграции оборонной промышленности стран НАТО и ЕС – справедливый оборот*

США и страны Западной Европы стремятся не покупать вооружения и военную технику "с полки". Оснащение их вооруженных сил "чужой" продукцией осуществляется в рамках интеграции оборонной промышленности.

Справедливый оборот (juste retour) – базовый принцип интеграции оборонной промышленности стран НАТО и ЕС, согласно которому доля участия предприятий страны в общем производстве должна соответствовать доле заказа продукции правительством этой страны.

Принцип справедливого оборота предполагает одновременную консолидацию заказов и производств. Посредниками между консолидированными заказчиками и консолидированными производителями часто выступают структуры, созданные в рамках НАТО и ЕС



## *Принципы интеграции оборонной промышленности стран НАТО и ЕС – примеры реализации*

### **Страны – основные участницы оборонно-промышленной интеграции:**

- Великобритания, Германия, Испания, Италия, Франция, Швеция

### **Основные международные органы, координирующие консолидированные заказы:**

- NAMEADSMA (NATO Medium Extended Air Defence System Design and Development, Production and Logistics Management Agency), координация разработки и производства системы тактической ПРО
- NAHEMA (NATO Helicopter Design and Development Production and Logistics Management Agency), менеджмент программы транспортных вертолетов NH-90
- NETMA (NATO EF 2000 and Tornado Development Production and Logistics Management Agency) менеджмент программ боевых самолетов Eurofighter и Tornado
- NHMO NATO (Hawk Management Office) менеджмент программы зенитных ракет Hawk
- OCCAR (Organisation de Coopération Conjointe en Matière d'Armement), Организация общей кооперации по вооружениям, координация программ транспортного самолета A400M, боевых вертолетов Tiger, радиолокационных станций Cobra и многих других

### **Примеры международных проектов, реализующих принцип справедливого оборота:**

#### **Eurofighter** (боевой самолет)

- Страны-заказчики: Великобритания, Германия, Испания, Италия
- Координатор заказа: NETMA (агентство, ассоциированное с НАТО)
- Международный консорциум: Eurofighter GmbH
- Компании: EADS, BAE Systems, Alenia Aerospazio

#### **A400M** (военно-транспортный самолет)

- Страны-заказчики: Бельгия, Великобритания, Германия, Испания, Люксембург, Турция, Франция
- Координатор заказа: OCCAR (международная организация, поддерживаемая ЕС)
- Международный консорциум: Airbus Military S.L.
- Компании: Airbus, EADS CASA, Tusas Aerospace Industries, Flabel Corp.



## *Принципы интеграции оборонной промышленности стран НАТО и ЕС – интеграция производств*

### **Этапы международной консолидации производства**

- ***Скоординированное производство***: несколько самостоятельных компаний участвуют в международном разделении труда
- ***Образование консорциумов***: самостоятельные компании учреждают совместное предприятие, представляющее их общие интересы перед заказчиком (например, Eurofighter GmbH, Airbus Military S.L.)
- ***Интеграция производств***: компании отторгают производственные мощности, занятые в производстве общего продукта, и передают их в управление общей дочерней компании (например, Airbus S.A.S, MBDA)
- ***Слияние компаний***: компании входят в общий международный холдинг (например, EADS N.V.)

Консорциумы – базовая форма международной интеграции оборонной промышленности стран НАТО и ЕС. Более глубокие формы интеграции ограничиваются двумя основными факторами: необходимостью создания сложных многоярусных холдинговых схем управления и сложностью обеспечения принципа справедливого оборота

## *Принципы интеграции оборонной промышленности стран НАТО и ЕС – НАТО как коллективный заказчик*

Ассигнования из общих бюджетов НАТО на закупку техники и материалов военного назначения для НАТО как организации составляют порядка \$ 1,2 млрд. Это меньше 1 % от суммарных расходов стран-членов НАТО на закупку вооружений и военной техники. Ввиду коллективного использования закупаемой продукции принцип справедливого оборота видоизменяется и состоит в том, что преимущество в получении заказов имеют компании, правительства которых вносят большой вклад в бюджеты НАТО (за исключением программы NSIP). В целом, вклад стран-членов в общие бюджеты определяется так называемой справедливой долей участия (fair share), которая вычисляется исходя из пропорций ВВП.

Как правило, НАТО требует от консорциумов и групп, участвующих в крупных тендерах, трансатлантического состава. Это означает, что в тендерах, объявляемых НАТО, соревнуются не американские и европейские компании, а группы и консорциумы, составленные одновременно из американских и европейских компаний.

### ***Коллективное владение системами вооружений.***

В настоящее время имеется только одна такая система – флот из 18 самолетов дальнего радиолокационного обнаружения E-3A AWACS. Он финансируется из военного бюджета НАТО. Ведутся работы по созданию еще одной коллективной системы AGS, предназначенной для наблюдения за театром военных действий. Заказчиком от НАТО выступает NC3A

- ***Коллективная эксплуатация инфраструктуры связи и управления***, заказчик NC3A (NATO Consultation, Command and Control Agency)
- ***Материально-техническое обеспечение коллективных потребностей***, заказчик NAMSA (NATO Maintenance and Supply Agency), около \$ 400 млн в год
- ***Инвестиции в обеспечение безопасности***, NSIP (NATO Security Investment Programme), предназначены для строительства и модернизации аэродромов, трубопроводов, базовой инфраструктуры, около \$ 800 млн в год.

NSIP – это единственный на сегодня пример недискриминационного конкурсного подхода к распределению международных заказов на оборонную продукцию (среди компаний стран-членов НАТО)

## *Принципы интеграции оборонной промышленности стран НАТО и ЕС – создание общего рынка в рамках ЕС*

Усилия ЕС противоречивы: с одной стороны, сохраняется принцип исключения оборонного производства из общего рынка (статья III-436 проекта Конституции ЕС), с другой – предпринимаются попытки создать в рамках ЕС Европейское оборонное агентство, призванное выступать коллективным заказчиком оборонной продукции и координатором производства (Статья I-41)

Реально действующий механизм – Организация общей кооперации по вооружениям (ОССАР), структура действующая вне ЕС, но часто рассматриваемая как ядро Европейского оборонного агентства, создаваемого в рамках ЕС

Инициативы, направленные на создание единого рынка в рамках ЕС (далеки от реализации) -- LoI (Letter of Intent), Framework Agreement, EDEM (European Defence Equipment Market)

Общие инициативы, содействующие международной интеграции оборонной промышленности в рамках ЕС – законодательное обеспечение "европейских компаний", то есть, компаний с общеевропейскими формами регистрации

## *Оборонное производство в Украине в контексте европейской и евроатлантической интеграции – общая характеристика*

Оборонное производство в Украине фрагментарно – некоторые виды продукции могут выпускаться в избытке, некоторые не выпускаются вообще. Таким образом, в Украине имеет место "двойная" структурная проблема: нехватка мощностей при их избытке.

**Бронетехника.** Единственное замкнутое производство. Разработка, модернизация и производство танков и универсальных гусеничных шасси. Основные мощности в Харькове.

**Артиллерийские системы.** Не выпускаются за исключением танковых пушек.

**Ракетное оружие.** Разработка, модернизация и производство авиационных ракет. Основные мощности в Киеве.

**Корабельное оружие.** Не производится

**Системы ПВО.** Не производятся, за исключением отдельных элементов.

**Радиоэлектроника.** Разрабатываются, производятся и модернизируются радиолокационные станции разного класса. Основные мощности в Донецке, Запорожье и Днепропетровске.

**Авиастроение.** Боевые самолеты и вертолеты не производятся. Разработка, модернизация и производство (в том, числе, в кооперации с Россией) военно-транспортных самолетов серии Ан. Основные мощности в Киеве и Харькове.

**Космическое ракетостроение.** Разработка, модернизация и производство стратегических ракетных комплексов (в кооперации в Россией и исключительно для России), космических ракет-носителей (в кооперации в Россией для разных заказчиков), спутниковых платформ. Основные мощности в Днепропетровске.

**Судостроение.** Производственные мощности для серийного производства авианосцев, крейсеров, фрегатов и корветов российской разработки. Разработка, модернизация и производство катеров. Основные мощности в Николаеве, Керчи, Киеве, Феодосии.

**Двигателестроение.** Разработка, модернизация и производство газотурбинных двигателей широкой номенклатуры для самолетов, вертолетов и кораблей. Основные мощности в Запорожье и Николаеве.

## *Оборонное производство в Украине в контексте европейской и евроатлантической интеграции – "цена вопроса"*

*Приведенные ниже цифры не являются статистическими данными, это только приблизительная экспертная оценка*

**Общий объем производства товаров и услуг с учетом диверсификации** (включая профильную гражданскую продукцию и услуги) ~ \$ 1 млрд по обменному курсу, или приблизительно 1,5 % ВВП, в том числе:

- внутреннее потребление 10% (ремонт, модернизация, услуги)
- экспорт в Россию и СНГ 35% (двигатели и субподряды)
- экспорт в США и Европу 20% (услуги авиаперевозок и космических запусков)
- экспорт в другие страны 35% (в том числе, в рамках российских поставок)

**Объем производства вооружений и военной техники** ~ \$ 500 млн по обменному курсу, в том числе:

- внутренний оборонный заказ 10%
- экспорт в Россию и СНГ 50%
- экспорт в другие страны 40%

Ценность оборонной промышленности не в доходах (они относительно не велики), а технологиях и возможностях инновационного развития.

## *Оборонное производство в Украине в контексте европейской и евроатлантической интеграции – позиция России*

### **Позиция России:**

- Россия не допустит, чтобы финансирование интеграции Украины в НАТО и ЕС осуществлялось за ее счет (в случае такой интеграции Украина будет лишена экономических преференций в отношениях с Россией)
- В случае интеграции Украины в НАТО Россия вынуждена будет перенести на свою территорию некоторые критические производства

### **Критические для России производства:**

- Обслуживание российских межконтинентальных баллистических ракет из состава стратегических ядерных сил РФ, продление сроков эксплуатации ракетных комплексов, ПО Южмаш, ГКБ "Южное", г. Днепропетровск
- Закупка авиационных ракет для экспортных поставок боевых самолетов, ГАХК "Артем", г. Киев
- Закупка, совместная разработка и производство авиадвигателей, ОАО "Мотор Сич", г. Запорожье
- Закупка турбин для экспортных поставок кораблей, НПО "Заря-Машпроект", г. Николаев

*Источник:* Андрей ФРОЛОВ. Интересы российского ОПК в Украине / Defense Express. – №3, 2005.

## *Оборонное производство в Украине в контексте европейской и евроатлантической интеграции – мотивы России*

**Дело не в деньгах**, поскольку объем российского импорта из Украины не превышает нескольких сотен млн долларов (не более 10% оборонного заказа России).

**Дело не в страхе перед НАТО**, поскольку Россия имеет более глубокий, чем у Украины, уровень сотрудничества в НАТО в области вооружений и военной техники, в частности:

- более высокий уровень представительства в CNAD (Conference of National Armaments Directors, Конференция руководителей национальных ведомств по вооружениям)
- работы по противоракетной обороне

**Условие беспрепятственной кооперации в производстве вооружений** – вхождение в Единое экономическое пространство (ЕЭП) на условиях России. Отказ от членства в НАТО не решит проблему без принятия условий России относительно ЕЭП.

## *Оборонное производство в Украине в контексте европейской и евроатлантической интеграции – состояние*

Рынки оборонной продукции стран НАТО и ЕС – самые большие в мире. Суммарный оборонный заказ стран НАТО и ЕС превышает \$ 150 млрд против \$ 2,8 млрд у России.

Интеграция со странами НАТО и ЕС состоит, в основном, в экспорте услуг (авиаперевозок) и экспорте профильной гражданской продукции (ракеты для коммерческих космических запусков).

Интеграция в производстве вооружений и военной техники ограничивается невозможностью предложить привлекательные для США и Западной Европы офсетные пакеты и отсутствием средств для совместного производства на основе справедливого оборота.

Дополнительные проблемы:

- структура собственности и менеджмент оборонных предприятий Украины отличается от распространенных в странах НАТО и ЕС форм (в Украине много некорпоратизированных государственных предприятий)
- отсутствие общей среды защиты секретной информации (только формируется)



## *Оборонное производство в Украине в контексте европейской и евроатлантической интеграции – государственный оборонный заказ*

Основная проблема оборонной промышленности Украины не в политической позиции НАТО, ЕС или России, а в неразвитости внутреннего рынка оборонной продукции ввиду отсутствия государственного оборонного заказа. Государство финансирует только 10% производства вооружений и военной техники. Это означает, что уровень экспортной зависимости составляет 90%. В рамках НАТО экспортная зависимость не превышает 50%.

### **Государственный оборонный заказ некоторых стран НАТО, России и Украины, млн \$ и текущие цены**

1 США	115 018
2 Великобритания	11 176
3 Франция	11 076
4 Германия	5 612
...	
7 Испания	2 885
8 Россия	2 798
9 Канада	1 942
...	
22 Болгария	52
<b>23 Украина</b>	<b>49</b>
24 Литва	47

**Источник:** 1. NATO-Russia Compendium of Financial and Economic Data Relating to Defence. 09 June 2005.  
<http://www.nato.int/docu/pr/pr2005e.htm>

## *Оборонное производство в Украине в контексте европейской и евроатлантической интеграции – перспективы*

- До появления значимого государственного оборонного заказа (ближайшие несколько лет) возможно расширение экспорта товаров и услуг в рамках установившихся схем
- После появления значимого государственного оборонного заказа (с 2010 года) возможно углубление интеграции на основе офсетных схем
- После формирования внутреннего рынка (с 2015 года) станет возможным полноценное участие в совместном производстве вооружений и военной техники на принципах справедливого оборота